

ENCUESTA NACIONAL MIGRANTE DE ARGENTINA

SEGUNDA EDICIÓN 2023

DOCUMENTO METODOLÓGICO

INTRODUCCIÓN

La Encuesta Nacional Migrante de Argentina (ENMA) es una encuesta nacional destinada a personas en situación de movilidad internacional, mayores a 18 años, es decir, personas nacidas en un país distinto a la Argentina que residen en el territorio de la misma. Desde 2020, se plantea como proyecto de relevamiento periódico trianual complementario a las fuentes oficiales del país.

Este documento¹ ofrece información acerca del diseño metodológico de la segunda edición de la ENMA, cuyo desarrollo (preparación, implementación y análisis) se halla previsto entre los meses de marzo y diciembre de 2023. Este diseño se basa en un enfoque práctico de derechos humanos que persigue los siguientes objetivos:

- Facilitar y mejorar el acceso a derechos de los colectivos migrantes en el país, identificando las barreras que se interponen en su consecución.
- Promover la producción de información confiable y representativa, incorporando - siempre que sea posible- perspectivas interseccionales que garanticen la inclusión de otros grupos en desventaja estructural debido a su género, orientación sexual, ascendencia étnico-racial, lugar de residencia en Argentina, edad o situación socio-económica.
- Garantizar la participación integral de las personas migrantes en todas las fases que el proyecto involucra (producción de datos, aplicación, análisis y difusión). En este aspecto, se trabaja con la convicción de que las personas migrantes son y se saben portadoras de derechos y garantías, no simples “objetos” de estudio o de políticas públicas.

DISEÑO DEL CUESTIONARIO

Las preguntas incluidas en el cuestionario final de la ENMA 2023 fueron elaboradas con base en el mencionado enfoque práctico de derechos humanos que implicó el involucramiento directo de las propias personas migrantes. Este proceso se realizó entre los meses de abril y mayo de 2023 y consistió en el desarrollo de seis rondas de revisión continuas de las cuales formaron parte más de 150 personas, referentes e integrantes de organizaciones sociales del campo

¹ El presente documento fue realizado con el apoyo financiero de la Oficina País para Argentina de la Organización Internacional para las Migraciones y del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de Argentina.



RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

migratorio e investigadoras/es parte de la ENMA. Las sesiones se llevaron adelante de manera virtual, para garantizar el carácter federal de la iniciativa.

La revisión se realizó sobre un documento inicial compartido y abierto a comentarios, y por medio de reuniones periódicas donde se revisaban las sugerencias recibidas, acordando una forma específica de preguntar y de definir opciones de respuesta. Asimismo, se recibieron recomendaciones y comentarios de expertos/as en los distintos temas relevados en particular en materia de género², vivienda³, salud⁴, trabajo⁵ y derechos políticos⁶. También se llevó adelante un *focus group* específico para la revisión integral del formulario desde una perspectiva de género, convocando a especialistas externas que brindaron aportes en este sentido⁷. Este proceso iterativo se puso a prueba mediante una prueba piloto que se aplicó durante la última semana de mayo.

Las preguntas finales que contiene el instrumento reflejan las principales preocupaciones y dificultades emergentes de estos espacios de discusión, así como de las formas específicas de preguntar y concebir los problemas por parte de la población migrante. Si bien durante el proceso de revisión se buscó como premisa general sostener las preguntas que se aplicaron en la primera edición (para garantizar la comparabilidad y el análisis longitudinal), se produjeron de todas maneras numerosos ajustes y modificaciones. Los resultados de la primera edición, por un lado, permitieron conocer, ajustar y reevaluar preguntas que no funcionaron correctamente; por otro lado, la mayor participación en la presente edición vino aparejada de un diálogo más profundo y la búsqueda de nuevos acuerdos para alojar las múltiples y pertinentes recomendaciones que surgieron en las distintas instancias de intercambio.

El resultado fue un cuestionario con 72 preguntas organizadas en los siguientes bloques temáticos:

1. Información general
2. Trayectorias y proyecto migratorio
3. Situación documentaria
4. Situación familiar y hogar
5. Hijes y educación
6. Derecho a la salud
7. Vivienda
8. Su trayectoria educativa
9. Situación socioeconómica (ingresos, trabajo, remesas, deudas, seguridad social)

² Natalia Mallo.

³ Mercedes Di Virgilio.

⁴ Mario Pecheny, Mario Róvere.

⁵ Cora Arias, Luci Cavallero.

⁶ Bajo la coordinación de Ana Paula Penchaszadeh se realizó una instancia específica de discusión de las preguntas sobre participación política. Este taller contó con la presencia y los aportes de Joanna Sander, Federico Rodrigo, Manuel Ruiz Durán, Sofía Santamarina, Diana Asmat, Ezequiel Fernández Bravo y Giuliana Guzzo.

⁷ El taller virtual "Situación de las mujeres migrantes en la Argentina", organizado conjuntamente con la organización Hola América, se realizó el 18 de abril.



RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

10. Discriminación y violencia
11. Participación social y política
12. Módulo final. Experiencias y expectativas

Vale aclarar que, más allá de la extensión global del cuestionario, muchas preguntas tienen filtros que, en función de las distintas trayectorias, despliegan opciones diferenciadas y específicas. Por otro lado, como parte de un diseño respetuoso de la voluntad de las personas respondientes, todas las preguntas (exceptuando las iniciales de caracterización) plantean la opción de “no responder” o bien habilitan la posibilidad de dejar en blanco (pregunta no obligatoria). Esto busca facilitar “vías de escape” frente a preguntas que no se entienden o se prefiere no responder. También la opción “no deseo responder” se incorporó de manera frecuente en muchos segmentos.

Siguiendo el mismo diseño de la ENMA 2020, y con la intención de aumentar el alcance de la encuesta, el cuestionario se preparó en cinco idiomas: español, creole haitiano, wolof, chino e inglés. Para su implementación, se utilizó la herramienta KoboToolbox⁸, una plataforma para crear formularios y recopilar respuestas a encuestas. El acceso para crear una cuenta y recopilar datos es gratuito, sin límite en la cantidad de proyectos de recopilación. En su versión para relevamientos humanitarios⁹, todas las organizaciones y/o proyectos que promueven el bien social o busquen crear un impacto social a partir de datos actualizados y de calidad, cuenta además con una cantidad ilimitada de envíos de formularios por mes¹⁰.

DISEÑO MUESTRAL DE LA ENMA

El diseño muestral de la ENMA sigue la línea de trabajo definida en 2020: se trata de una encuesta nacional por cuotas que busca representatividad sobre la población migrante residente en Argentina. Como los datos del Censo 2022 relativos a las personas migrantes no estuvieron disponibles en la etapa preparatoria, se realizó un diseño inicial basado en múltiples fuentes (como se detalla a continuación) que será ajustado – mediante el cálculo de los ponderadores finales - con base en los datos censales (cuando se publiquen).

La ENMA también busca obtener información sobre ciertos colectivos – o ciertas regiones – para las cuales no se cuenta con marcos muestrales que permitan un análisis estadístico riguroso. Este es el caso, por ejemplo, de algunas nacionalidades minoritarias en términos cuantitativos pero relevantes para el enfoque de derechos, como pueden ser la senegalesa, china o haitiana (entre otras) y, a su vez, de la población migrante LGTB+. El esfuerzo colectivo se enfocará en recolectar mejores cuotas en estos casos para poder profundizar el análisis.

Finalmente, al tratarse de un proceso colectivo y participativo, la forma en que se recuperan los datos, las respuestas, el activismo y las dificultades que encuentran los distintos grupos durante

⁸ Está construido por Kobo Inc, una organización humanitaria sin fines de lucro, para un uso fácil y confiable en entornos de campo difíciles, como emergencias humanitarias o entornos posteriores a un conflicto.

⁹ Alojada y respaldada por UN OCHA.

¹⁰ A diferencia de su versión original en la que los usuarios tienen un límite de 10.000 envíos de formularios por mes.



RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

la recolección ocupan un lugar central en el proceso de análisis de los datos y en su necesaria contextualización.

Evaluación de parámetros para el diseño muestral

La ENMA 2023 mantiene su diseño basado en cuotas proporcionales al tamaño general establecido (3500 cuotas), con alcance federal, representatividad en el origen nacional, género y grupos de edad de las personas migrantes, es decir, aquellas nacidas en un país distinto a la Argentina y que habitan en nuestro país.

Como al momento del diseño muestral no estuvieron disponibles los resultados del Censo 2022 e incluso, a la fecha, aún se desconoce cuándo serán publicados estos datos, los parámetros de referencia para la determinación de las cuotas fueron desarrollados a partir del análisis comparativo de las estimaciones realizadas por el RENAPER para el año 2022¹¹, la Encuesta Permanente de Hogares, entre los años 2009 a 2011 y 2017 a 2022 y el Censo 2010. Este análisis permitió evaluar los sesgos de cada fuente y elegir las más confiables, con el fin de obtener los parámetros más adecuados para determinar los pesos de cada grupo migrante como así también su distribución por género y edad.

Respecto de los sesgos esperables, la Encuesta Permanente de Hogares, al constituir una muestra representativa de los grandes aglomerados urbanos del país, podría tener por efecto subestimar las poblaciones que residen en mayor proporción fuera de estos aglomerados e, inversamente, sobreestimar las poblaciones cuya residencia mayormente se realiza en estos aglomerados. Por otro lado, las estimaciones del RENAPER para el año 2022 se realizaron a partir de las solicitudes de DNI, por lo tanto, las comunidades que tengan una mayor propensión a realizar la solicitud podrían estar sobreestimadas, mientras que no se cuenta con información de la población migrante en situación documentaria irregular o que aún no cuenta con DNI con trámite digital.

En primera instancia, se compararon las distribuciones entre la Encuesta Permanente de Hogares a partir de promedios de estimaciones entre los años 2009 y 2011, para evaluar los posibles sesgos de la EPH frente al Censo 2010.

¹¹ El RENAPER publicó en 2022 un informe muy relevante con una caracterización de la población migrante a partir de sus registros (DNI otorgados) <https://www.argentina.gob.ar/interior/renaper/estadistica-de-poblacion/caracterizacion-de-la-migracion-internacional-en-argentina>. Para la elaboración del diseño muestra se le solicitó a este organismo datos desagregados por nacionalidad y provincia que fueron facilitados por la Dirección Nacional de Población.

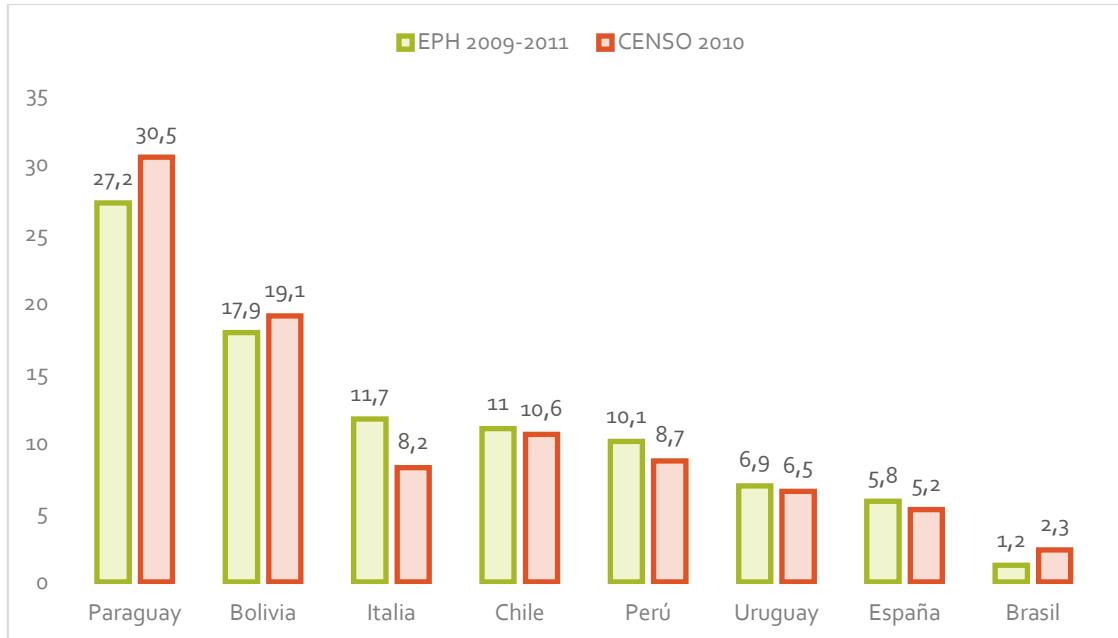


RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Gráfico 1: Comparación de las estimaciones a partir del CENSO y EPH



Fuente: elaboración propia a partir de datos del CENSO 2010 y EPH 2009-2011

Luego se avanzó en una comparación entre las distribuciones realizadas por el RENAPER y la Encuesta Permanente de Hogares, presentando las estimaciones promedio para los años 2017-2022, y finalmente las del último año disponible.

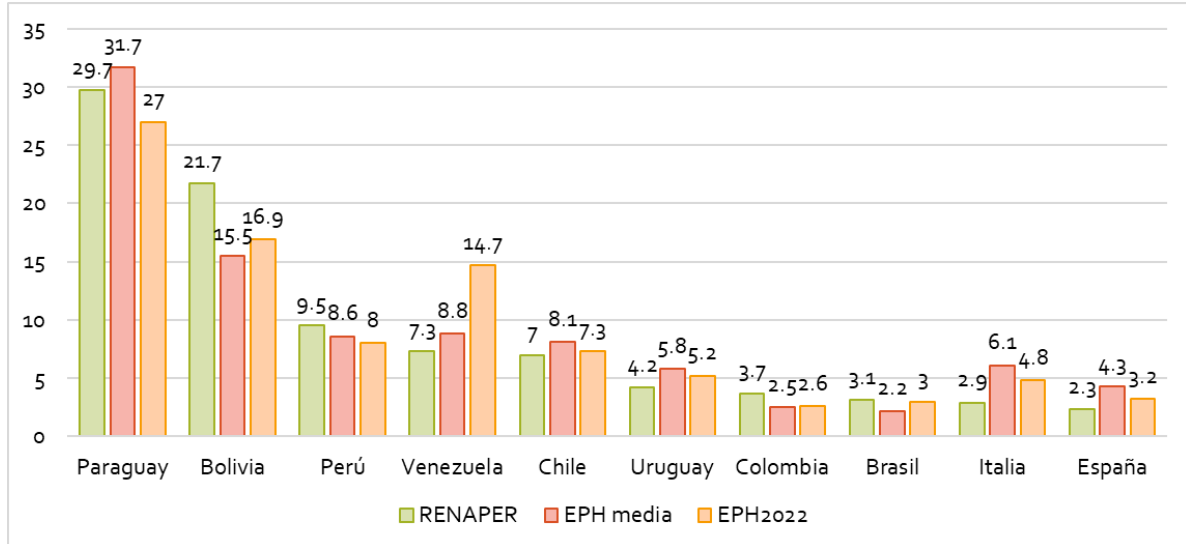


RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Gráfico 2: Comparación de las estimaciones a partir del RENAPER 2022, promedio EPH 2017-2022 y EPH 2022



Fuente: elaboración propia a partir de datos del RENAPER 2022 y la EPH 2017-2022

Si bien no se presenta aquí un análisis detallado de las diferencias entre las fuentes para estimar los pesos de la población migrante según su origen, es oportuno explicitar que, dada la cantidad de casos, la disponibilidad de los datos, la actualidad y la desagregación territorial, las estimaciones del RENAPER resultaron las más adecuadas para proveer de los parámetros para diseñar las cuotas. Se considera que la distribución proporcional de los datos del RENAPER permite aproximar de forma más efectiva, las distribuciones por nacionalidad, género y edad de la población migrante.

Sin embargo, la mencionada fuente tiene sesgos para captar población en situación de irregularidad documentaria, por lo que sobre estas cuotas se trabajará con objetivos específicos para ciertas nacionalidades (en especial de aquellas cuyos trámites de radicación no se encuentran enmarcados y amparados por acuerdos de residencia).

Para el caso de la provincia de Buenos Aires, dado que no se dispone de información desagregada del RENAPER, se integraron las estimaciones de distribución geográfica al interior de la provincia a partir de los resultados del CENSO 2010 para cada una de las nacionalidades. Dividiendo la provincia en 4 regiones: GBA Norte, GBA Oeste, GBA Sur e interior de la provincia.

Cantidad de casos y distribución territorial

El diseño muestral tiene como objetivo alcanzar un total de 3500 respuestas válidas.

Las nacionalidades seleccionadas para el diseño muestral corresponden a las primeras 10 nacionalidades según peso poblacional. Para algunas nacionalidades se establecieron cuotas



RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS

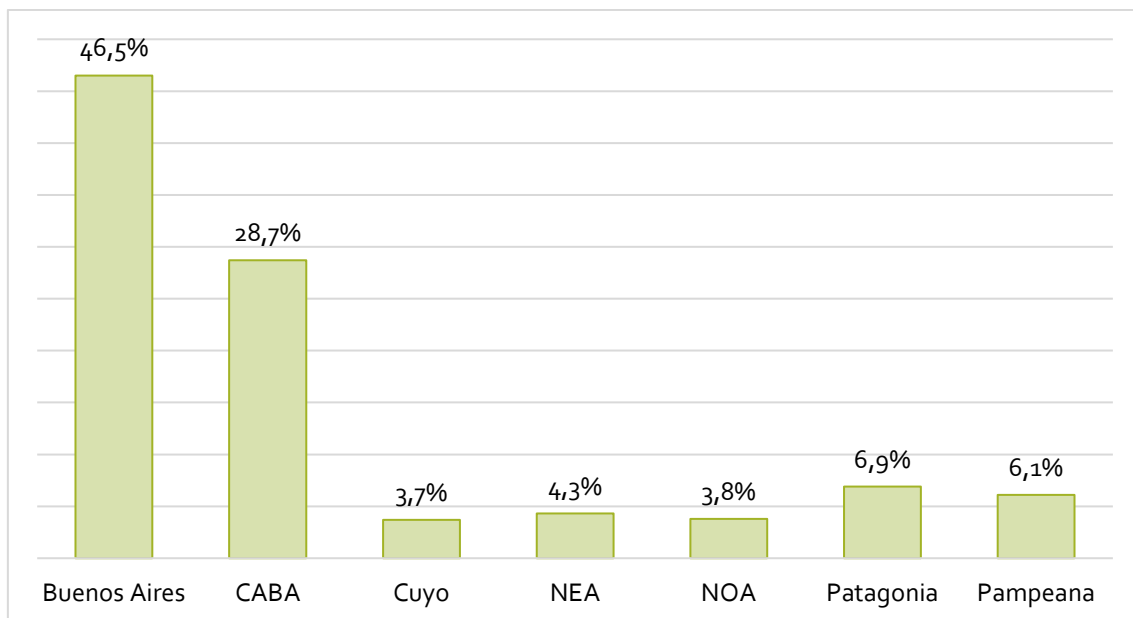


ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

mínimas que resultan más altas que su peso proporcional en el conjunto de la población migrante.

Como el proyecto cuenta con financiamientos diferenciados y equipos de trabajo distribuidos territorialmente en todo el país, el diseño de las cuotas se organizó por región. La distribución territorial de la muestra la componen la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la Provincia de Buenos Aires, la región de Cuyo, Patagonia, Noreste (NEA), Noroeste (NOA), y la región Pampeana, compuesta por Córdoba, Entre Ríos, Santa Fe y La Pampa y de la cual se excluyó parte de la Provincia de Buenos Aires que suele estar incorporada como parte de dicha región en las fuentes oficiales. De este modo para la Provincia de Buenos Aires, se diseñó una muestra integrada e independiente, que posibilitará realizar estimaciones específicas para las variables de interés.

Gráfico 3: Distribución población migrante por región según RENAPER



Fuente: elaboración propia a partir de los datos de RENAPER 2022.

La distribución proporcional de cada nacionalidad en el territorio según las regiones mencionadas fue estimada a partir de la base de datos construida por el RENAPER. Se construyeron cuotas representativas proporcionales a su tamaño para cada nacionalidad según su residencia geográfica. A continuación, se presenta la distribución de las cuotas para cada una de las regiones mencionadas.

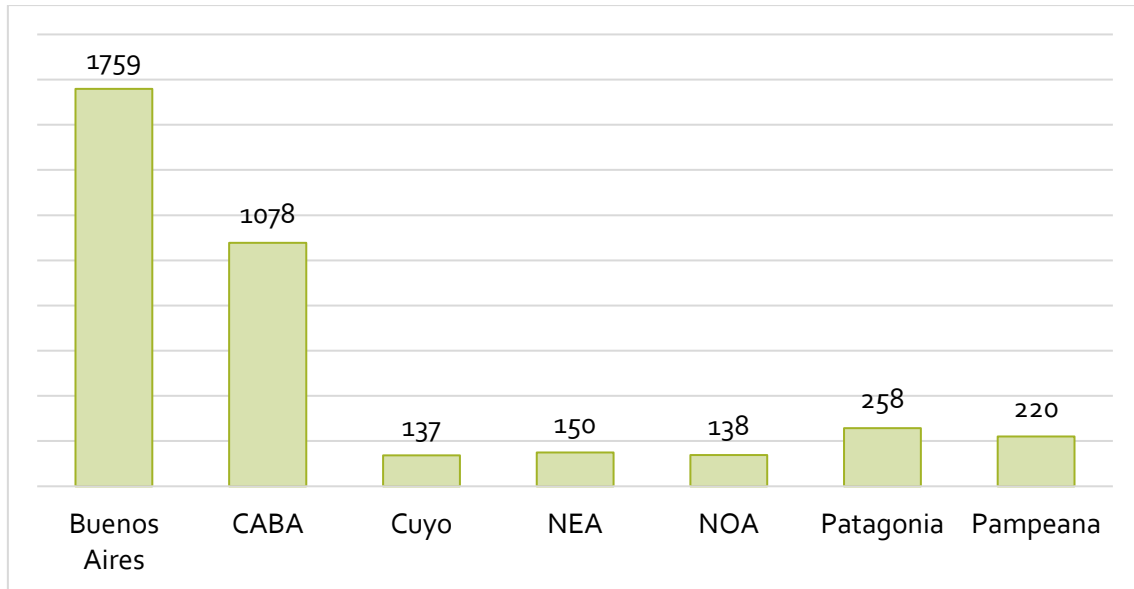


RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



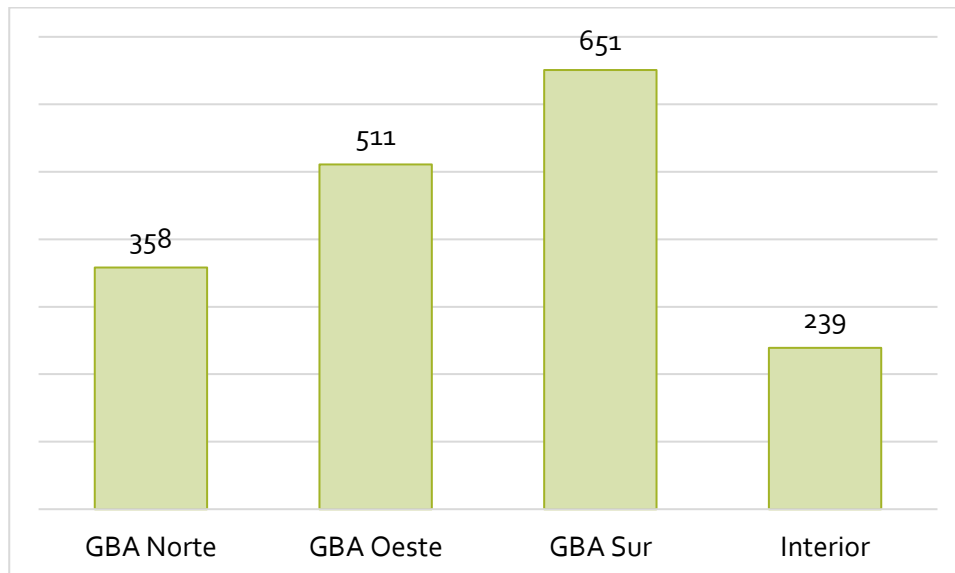
ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Gráfico 4: Distribución de casos de la muestra por región de relevamiento



Fuente: elaboración propia a partir de estimaciones basadas en datos de RENAPER 2022

Gráfico 5: Distribución de casos de la muestra en la Provincia de Buenos Aires



Fuente: elaboración propia a partir de estimaciones basadas en datos de RENAPER 2022 y Censo 2010

Distribución por grupos de género y edad

Las cuotas según grupos de género y edad para cada una de las nacionalidades fueron construidas a partir de las estimaciones del RENAPER.

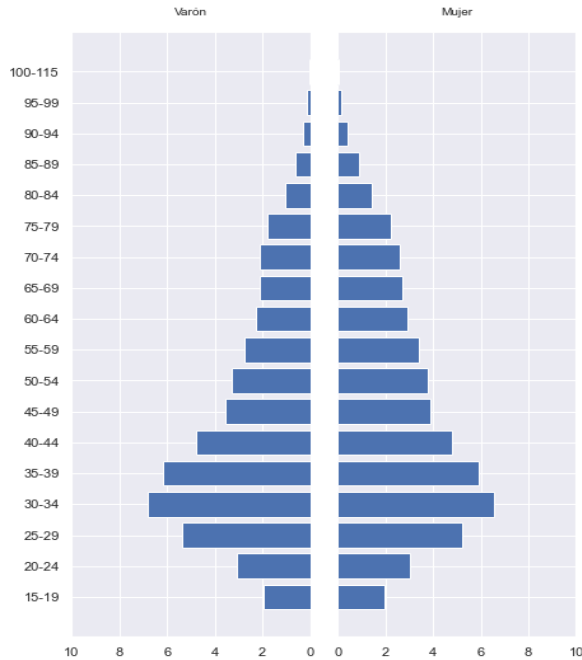


RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

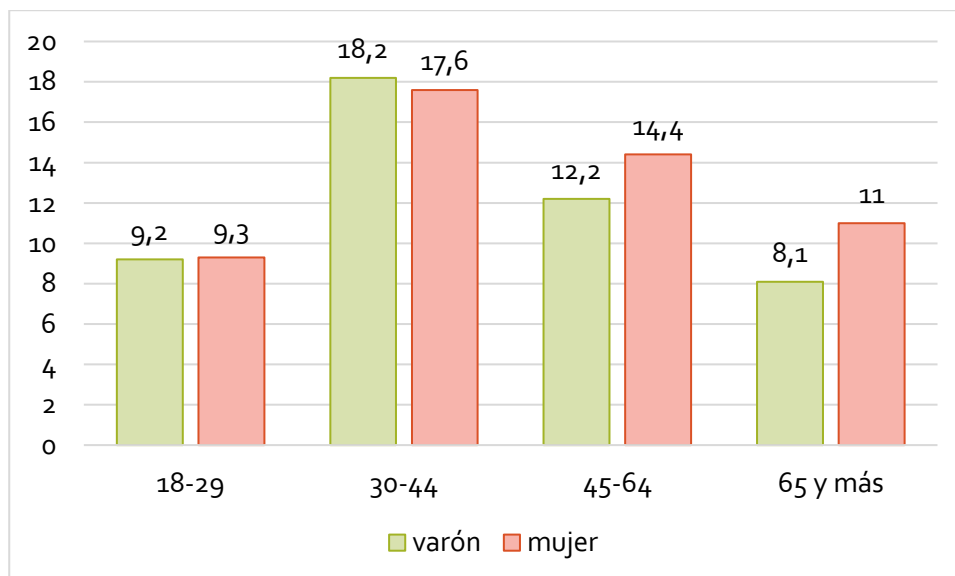
Gráfico 6: Distribución de población migrante según género y edad



Fuente: elaboración propia a partir de datos de RENAPER 2022

Se presenta a continuación la distribución de las cuotas para el trabajo de campo en relación con los grupos de edad y género.

Gráfico 7: Distribución de cuotas por grupos de género y edad



Fuente: elaboración propia a partir de estimaciones basadas en datos de RENAPER 2022 y Censo 2010



RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Cada responsable de las mesas de trabajo regionales recibirá una tabla con las cuotas a cumplir para cada grupo de edad, género y nacionalidad que será representativa al tamaño de la muestra según los datos y estimaciones realizadas por el RENAPER y el CENSO 2010 para aquellos casos en que no se cuente con mayores niveles de desagregación.

A continuación, se presentan las tablas regionales con los requisitos de cuotas para cada grupo.

Gráfico 8: Distribución de cuotas Provincias de Buenos Aires por grupos de género y edad

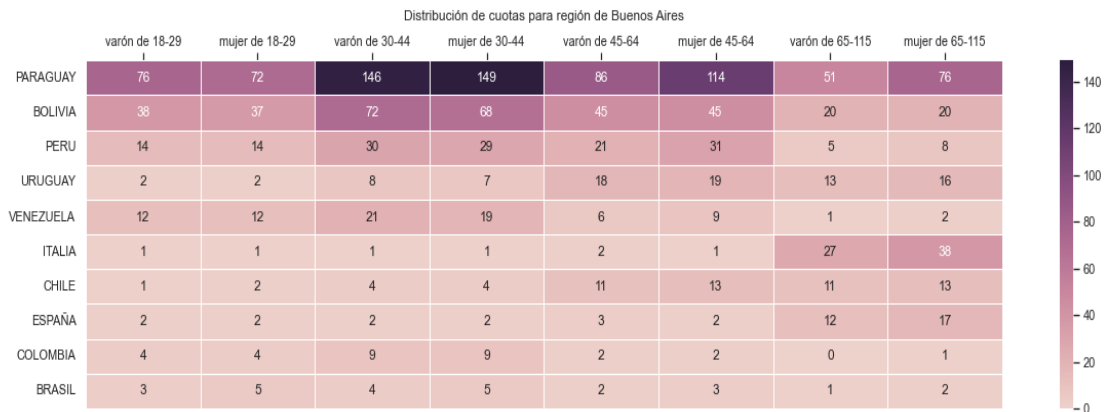
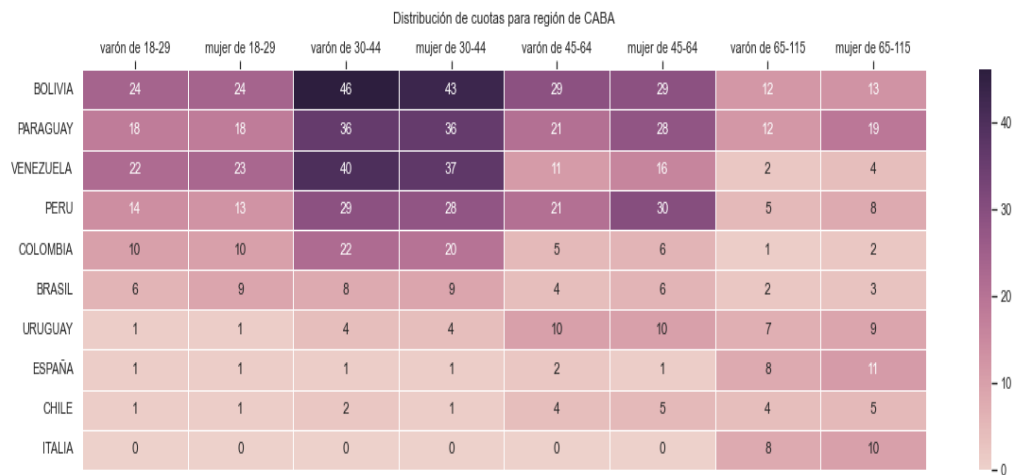


Gráfico 9: Distribución de cuotas CABA por grupos de género y edad





RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Gráfico 10: Distribución de cuotas Región Centro Pampeana por grupos de género y edad

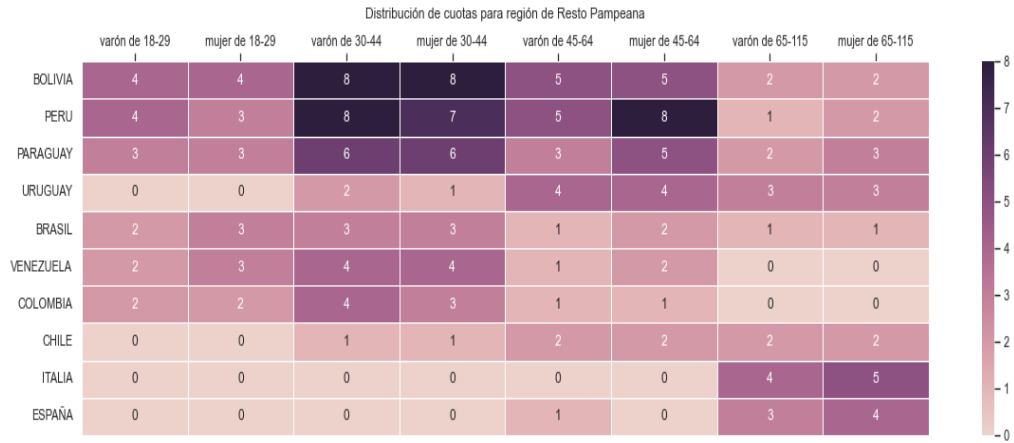
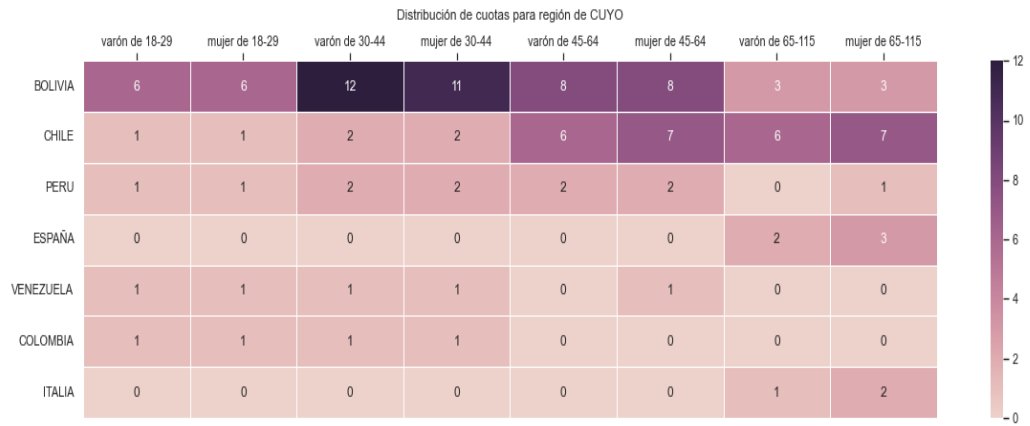


Gráfico 10: Distribución de cuotas Cuyo por grupos de género y edad





RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Gráfico 11: Distribución de cuotas NOA por grupos de género y edad

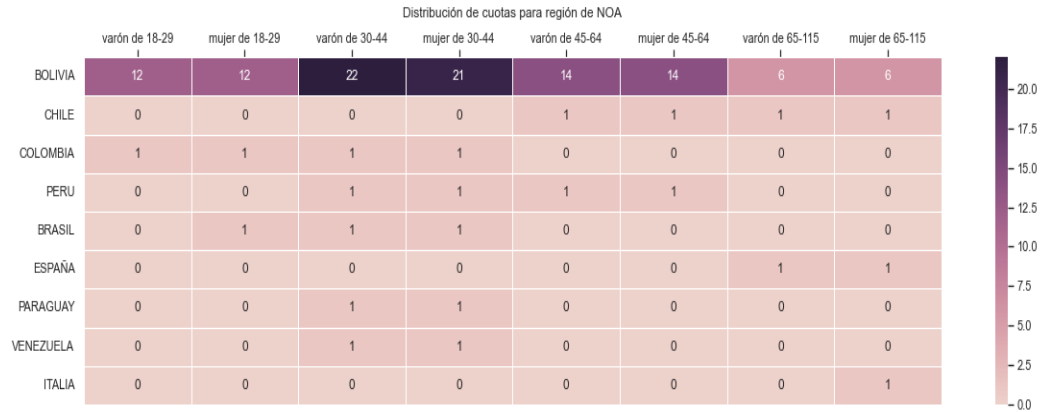


Gráfico 12: Distribución de cuotas NEA por grupos de género y edad

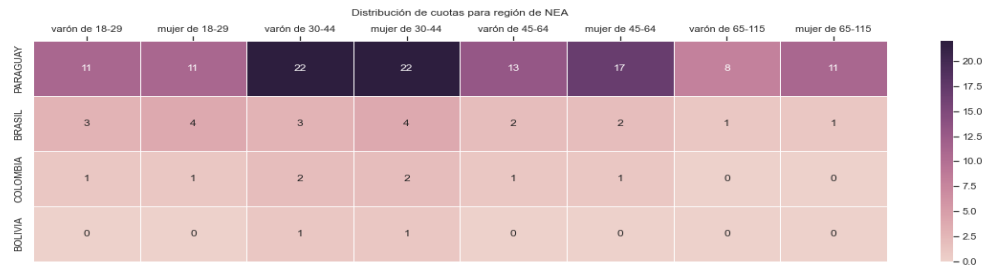
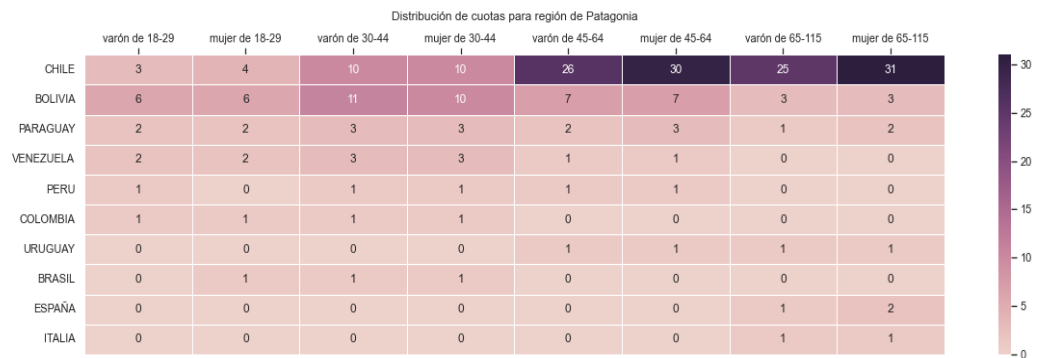


Gráfico 13: Distribución de cuotas Patagonia por grupos de género y edad



Asimismo, para cada una de las regiones se establecieron cuotas para otras nacionalidades de menor peso en el total de la población migrante, aunque en estos casos sin requisitos adicionales según su composición por género y edad.



RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Criterios de definición de tamaños muestrales mínimos para ciertos grupos.

Lo que se presentó previamente consiste en el diseño muestral central de la ENMA 2023 para lograr representatividad a nivel del país, las principales 10 nacionalidades, género y principales grupos de edad.

Se espera, sin embargo, reforzar la recolección para hacer eventualmente indagaciones más específicas. Se estipularon dos estrategias de ampliación de los mínimos que superan la representatividad correspondiente al tamaño poblacional del grupo que podrán aplicarse y/o ajustarse en función del desarrollo del trabajo de campo, que se detallan a continuación. Asimismo, para el análisis a niveles agregados nacionalmente se calibrará la muestra con los parámetros que surgirán de los resultados del Censo 2022.

Sobremuestreo de ciertas nacionalidades

Se mantiene el interés en alcanzar una muestra más amplia de ciertas nacionalidades, las cuales no tienen el peso poblacional relativo en Argentina para conformar la lista de las 10 nacionalidades tomadas en el diseño muestral, pero presentan características en sus trayectos migratorios que interpelan y convocan a poder conocer de forma específica la situación en la que se encuentran con relación al acceso a derechos. Se mantiene – como se realizó en 2020 – el sobremuestreo de población haitiana, senegalesa y china, buscando alcanzar para cada uno de estos colectivos un total de 150 casos a nivel de todo el país.

En el caso de la población venezolana, como se encuentra contemplada entre las nacionalidades con peso poblacional específico dentro de la muestra no se requiere realizar un sobremuestreo. Asimismo, la experiencia de 2020 reveló una mayor predisposición de este colectivo para la participación por lo que se espera poder cubrir – y tal vez ampliar – las cuotas esperadas.

Sobremuestreo de regiones secundarias

De manera análoga, el diseño de la muestra permite analizar los datos a nivel nacional. Para poder analizar datos al interior de una región con baja presencia de población migrante en términos comparativos, se deben ampliar las cuotas. Como parámetro general se propone que para poder realizar estimaciones a nivel regional se debe alcanzar un mínimo de 300 casos.

De todos modos, se debe tener un detalle del diseño muestral para incorporar en este sobremuestreo la nacionalidad, la edad y el género. Se trabajará en las mesas regionales para establecer la posibilidad de alcanzar estos mínimos.



RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Aplicación de la encuesta

La modalidad de la encuesta es mixta, con una primera fase virtual autoadministrada y una segunda fase que se realiza de manera presencial mediante entrevista. El tiempo de implementación de estas dos modalidades no será mayor a 2 semanas, de modo de mantener el flujo de comunicación con los actores involucrados.

Etapa autoadministrada (5 de junio- 5 de julio)

- Se realizará por medio de un software de código abierto (KOBO) y estará accesible mediante un enlace web: <http://encuestamigrante.ar/>
- Se difundirá a través de redes sociales, medios de comunicación (nacionales, locales y especialmente comunitarios), afiches y flyers impresos (con QR) y mediante campañas específicas, generales y focalizadas.
- Se realizará un seguimiento continuo de los resultados y de su distancia con las cuotas esperadas, para ir ajustando comunicación y la campaña de recolección digital.

Etapa presencial (15 de julio – 15 de agosto)

- La proporción de encuestas presenciales será de aproximadamente 30% del total de la muestra
- En función de la distancia con las cuotas esperadas a nivel provincial se definirá la proporción de encuestas presenciales. Por ejemplo, puede pasar que en alguna provincia se requiera superar el 30% y en otra, alcance con cubrir un 15%.
- La forma en que se aplicarán las encuestas presenciales, en términos de distribución territorial, nacionalidades, género y edades, se definirá en las mesas regionales en función de los resultados obtenidos en la etapa virtual.
- La carga de respuestas se realizará por el mismo sistema de la etapa virtual, podrá realizarse por medio de teléfonos celulares o tablets. También podrán realizarse encuestas telefónicas.

KOBO es una herramienta creada por organismos internacionales y humanitarios para el relevamiento en territorios complejos. Contempla la opción de recolección sin contar con conexión a internet. Se debe bajar una aplicación al celular o Tablet que guardará los datos locales y se transferirán al software central cuando se restablezca conexión a internet.

- La realización de las encuestas presenciales estará a cargo de organizaciones de migrantes y/o territoriales que cumplan con los requisitos formales relacionados con su trayectoria en el trabajo con población migrante, su capacidad humana para el trabajo de campo, su condición jurídica y administrativa para poder canalizar fondos afectados a tal fin.



RED DE INVESTIGACIONES
EN DERECHOS HUMANOS

CONICET



ENCUESTA
NACIONAL
MIGRANTE
DE ARGENTINA

Variables de calibración de la muestra

Una vez realizado el trabajo de campo se procederá a la limpieza y validación de los casos efectivamente logrados.

Se calibrará la muestra con las mismas variables que se establecieron las cuotas a partir las estimaciones que surjan de los resultados del Censo 2022. De no estar disponibles en el momento del análisis de los datos, se utilizarán de manera provisoria los mismos parámetros con los que se construyeron las cuotas.

Incorporando como variable de calibración el nivel educativo por nacionalidad, dicotomizado, según hayan completado estudios de nivel secundario o no. De igual modo, de no contar con los datos del Censo 2022 para esta variable se utilizará provisoriamente los resultados del Censo 2010.